

树立新发展理念,促进 GDP 与 GEP 协同增长

生态环境部环境规划院 於方 马国霞

GDP 作为反映一个国家或地区经济系统为人类提供的物质产品和服务的经济价值总和,是区域经济发展的指挥棒和风向标。GEP 作为生态系统提供的最终生态产品和服务价值量化的总和,是对区域生态系统生态价值的量化。绿色可持续的经济产出需要良好的生态环境作为支撑,而优美的生态环境需要经济系统的反哺和建设。因此,在人与自然和谐共生的中国式现代化建设中,需从 GDP 和 GEP 双增长、双转化、良性互动的视角进行思考。

实现 GDP 与 GEP 双增长是新发展阶段的内在需求

首先,实现 GDP 与 GEP 双增长是由我国发展阶段决定的。我国经济发展与生态环境的关系随着发展阶段的演进不断改变。党的十九大以来,我国已经到了为人民提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的新阶段,经济发展从高速增长向高质量发展转变,发展阶段从工业化国家向中国式现代化国家转型,发展理念从“增长优先”转向“保护优先”。因此,在新的发展阶段下,实现 GDP 和 GEP 双增长、相互促进成为时代所需。

其次,实现 GDP 与 GEP 双增长是人与自然和谐共生的内在要求。从人与自然是利益共同体维度来说,追寻“利益”是人类社会生存和发展的基础,但人类所追求的“利益”不仅仅是物质经济利益,还包括生态效益、文化效益。从利益的权衡指标看,GDP 是体现经济利益的重要指标,GEP 是体现生态效益的重要指标,实现 GDP 与 GEP 双增长是体现人与自然和谐共生的重要指标。同时,“共生”一词凸显了“发展”的价值取向,即在促进生态产品的价值实现和经济发展过程中,要注重人与自然作为生命共同体和利益共同体的和谐稳定和可持续发展,增强优质生态产品的供给能力。因此,要守住发展主线和生态红线,以人与自然和谐共生为前提,推动经济效益与生态效益的融合发展。

第三,实现 GDP 与 GEP 双增长是高质量发展的重要抓手。习近平总书记多次强调,发展是解决我国一切问题的基础和关键,必须坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务。进入新时代,发展的重要性没有变,但发展的内涵和重点发生了改变。新时代发展的核心要义是高质量发展,结构优化、效率提升、新动能培育是高质量发展的核心特质,生态产业化和产业生态化是实现经济高质量发展的重要内容,GEP 核算是生态产业化的衡量手段,生态产品价值实现是生态产业化的核心要义。运用市场机制高效配置生态环境资源,把生态环境资源转化为可交换消费的生态产品,将绿色发展理念融入发展各领域各环节,使生态产品转化为生产力要素融入市场经济体系,让良好生态环境成为提升人民群众获得感的增长点、经济社会持续健康发展的支撑点,实现我国经济的结构优化和发展的效率提升。

我国 GEP 核算已从理论研究走向实践应用

自党的十八大报告把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局以来,生态文明体制改革已成为建设美丽中国的重要保障。践行



绿水青山就是金山银山的理念,建立生态产品价值实现机制,实现经济发展和生态保护协调共进……党中央、国务院就生态文明建设进行了一系列重要战略部署。GEP 核算与价值实现是“两山”理论的核心基石,为“两山”理论提供了实践抓手和价值载体。2021 年 4 月 26 日,中办、国办印发的《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》,进一步从制度层面,对我国开展 GEP 核算和生态产品价值实现提出目标和要求,促使我国 GEP 核算从理论研究走向实践应用。

目前,我国正在探索开展 GEP 核算实践和应用。在国家层面,国家发展改革委和国家统计局联合发布《生态产品价值核算规范(试行)》。生态环境部环境规划院自 2004 年开始绿色 GDP 研究以来,持续开展了从绿色 GDP 到 GEP 和经济生态生产总值(GEEP)核算体系的探索构建,完成了 2015 年~2021 年全国 31 个省(自治区、直辖市) GEP 的年度核算。

在地方层面,浙江省、贵州省、福建省、江西省、北京市等已各自发布 GEP 核算技术规范。青海省、山西省、海南省、内蒙古自治区、深圳市、丽水市、福州市、厦门市、兴安盟、承德市、南平市以及武夷山市、将乐县、崇义县等 100 多个县(市、区)进行了 GEP 核算试点示范。在 GEP 核算的基础上,浙江省、贵州省、山西省、深圳市都在积极探索 GEP 应用“进规划、进考核、进项目”的政策应用。但由于常态化、规范化、区域化的 GEP 核算体系构建尚未完成,GEP 核算仍没有纳入主流化综合决策程序,我国 GEP 核算的政策应用仍面临度量难、交易难、抵押难、变现难的四难问

题。

逐步将 GEP 纳入综合决策,力促 GDP 与 GEP 协同增长

生态产品具有公共性、准公共性和经营性等多重属性,需要从宏观决策、政策支撑、绩效考核、产业发展多个角度进行体系设计,激发全社会参与生态保护的积极性,促进 GEP 从潜在的、名义的生态价值向实际的、真正的经济福祉转变。为此,需要从以下方面着手。

逐步推动 GEP 进规划、进项目。规划层面,研究建立综合生态环境与经济核算统计体系,将衡量经济发展和生态保护的综合性指标、重要生态系统类型的数量和质量指标、生态环境保护建设成效指标作为约束性强制指标,分别纳入国民经济和社会发展规划、国土空间规划和生态环境保护规划中,发挥核算工作对社会经济可持续发展的引领作用。

项目层面,开展费效分析,从项目开发的生态效益、经济效益等多个角度进行评估,识别生态效益和经济效益“双增长”项目,制定“双增长”生态产品目录。将经济发展与自然生态协调性分析纳入主流化决策程序,规范规划、政策和项目层面基于生态环境经济核算的实施评估,通过规划统筹解决区域发展与自然生态平衡、减污降碳与气候变化适应、生态建设与生物多样性保护等全球性生态环境问题,提升国家生态文明建设国际影响力。

探索构建 GDP 与 GEP 双考核工作机制。一是建立常态化的核算制度。由国家统计局联合相关部门对地方定期开展年度 GEP 评价考核,建立 GEP 与 GDP 双考核制

度的数据信息收集机制,为考核的开展奠定工作基础。

二是构建地方化的核算技术参数,建立基础数据共享与验证机制,规范基础数据生产技术标准体系,完善基础数据和参数系数的监测和调查体系,结合区域特征构建本地化的 GEP 核算技术参数数据库,为考核的开展奠定技术基础。

三是构建常态化的考核机制,构建 GDP 与 GEP 双考核指标体系和考核办法,明确 GEP 与 GDP 双考核的流程和结果发布程序,为考核的开展奠定制度基础。在具体工作层面上可以边试点边探索,逐步树立以 GDP 增长为目标、以 GEP 稳定改善为底线的政绩观。

完善生态产品价值实现的政策体系。生态补偿政策方面,完善生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制,构建基于 GEP 核算的生态补偿标准,建立差异化、多元化生态补偿机制。

产业发展政策方面,构建生态产品品牌培育体系,建立健全生态产品交易体系,加强生态产品产业融合力度,延长产业发展链条,培育生态农业、生态旅游、生物医药和大健康产业,完善经营性生态产品质量认证制度,推动生态产品消费需求形成,探索建立基于生态产品的“占补平衡”机制,借助生态指标或生态信用推动公共生态产品的市场交易,推动生态产品第四产业发展。

绿色金融政策方面,拓宽生态产品融资渠道,建立绿色信贷重点项目库目录等措施,扩大绿色产业信贷政策覆盖范围,创新生态环境导向的经济开发模式,引导社会资本流向生态产品的开发经营,加大对生态产业发展的支持力度。

全面推进绿色智慧的数字生态文明建设

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、北京市社会科学院城市问题研究所副所长 穆松林

重大需求。三是夯实生态产业数字化保障能力。加快建立数字技术与生态产业融合发展的引导机制、激励机制、多方协同投入机制、科学评估机制、法律法规保障机制和人才支持体系、产学研一体化支撑体系建设。

以数字驱动加快生态产品价值实现。党的二十大报告提出,要建立生态产品价值实现机制,完善生态保护补偿制度。数字赋能是加快生态产品价值实现的重要手段,要把数字技术作为驱动“绿水青山”向“金山银山”转化的重要引擎。一是以数字技术实现生态产品价值的精准量化。通过数字化解决生态产品的多维量化,包括生态产品的实物定量化、价值定量化等。建立生态产品价值核算评估体系,推进生态产品价值核算评估的规范化、标准化。运用“网格化”“星地一体化”“三维化”等手段,构建开放联动的生态产品价值数据库,开展生态产品基础信息调查,掌握生态产品的数量分布、质量等级、功能特点、权益归属、保护与开发、价格情况等信息,绘制区域“生态产品价值地图”。二是建立开放共享的生态产品信息云平台。推动生态产品统一确权登记的规范化、标准化、信息化,实现生态产品价值的多层次、综合性展示,建立健全相关认证认可机制,确保生态产品信息的可信度。三是推动生态产品交易数字化。依托数字技术打造生态产品数字化交易系统,培育生态产品交易市场,激活交易活力,提高市场活跃度。充分发挥数字电商平台的资源和渠

道优势,促进物质供给类生态产品与消费市场的直接对接;搭建数字交易市场和平台,推动水权、排污权、碳排放权等调节服务类生态产品供需精准对接。

以数智化提升生态环境治理水平。生态环境治理体系和治理能力现代化,是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。现代数字技术与生态治理有效结合能转化为生态环境治理的“生产力”,系统提升生态环境治理的数智化水平。一是建设生态环境综合治理数字化平台。推动生态环境部门与其他关联主体的数据资源、政务服务、生态保护、环境治理等数字化,形成基于数字资源、数字方法、数字媒介、数字技术的系统、高效、智能的生态环境治理体系,畅通跨地区、跨部门、跨层级的生态环境数据传输通道,包括自然生态资源、大气污染防治、水污染防治、土壤污染管控修复等要素,实现信息采集流转、集成分析、反馈处置的共建共治共享和互联互通,切实增强生态环境数据智能传输、智能分析、灵敏反馈、智能预测预警、智能决策和智能处置能力。二是加强生态环境智能感知体系建设。以生态环境风险防范预警为重点,形成“天空地海”一体化、智能化的生态环境监测感知体系。推动数字“新基建”与生态环境治理融合发展,利用数字技术加强生态环境监测网、卫星遥感监测网建设,确保监测数据“真、准、全”。三是推进污染防治的智能化转型。建设各类污染源数字化档案库,实现污

染源管理“一源一档”。围绕“大数字”支撑“大保护”重点谋划和完善大气、水、固废、土壤、环境应急、环境信访、环境执法等综合数字化管理体系。

以协同融合放大数字化与绿色化双向共进效应。数字化和绿色化不仅是全球发展的重要主题,也是相互依存、相互促进的李生体。党的二十大报告提出加快建设数字中国,加快发展数字经济,同时提出推动绿色发展。一是引导数字技术和绿色技术的融合发展。激发数字化与绿色化之间的双向共进效应,发挥数字化转型对绿色发展的放大、叠加、倍增作用,以场景应用推动数字技术和绿色技术的双向融合。加快研发和突破具有数字化和绿色化融合特征的新技术,不断催生新产业、新业态、新模式,形成“数绿融合”的先导性产业支撑高质量发展。二是以数字化引领绿色发展。以数字基础设施为重要支撑,推进感知和控制、数字建模、决策优化等方式在工业、农业、能源、交通、建筑、通信等领域的应用,实现资源最优利用和绿色智慧生产。推动传统产业的数字化升级,提高各行业的绿色全要素生产率,降低全链条能源消耗和污染物排放,促进经济效益和生态效益的有机统一。三是以绿色化牵引数字化升级。以绿色转型为目标,采用绿色先进技术手段,对数字传感设施、网络基站设施、大数据中心等基础设施进行绿色改造升级,持续推动电子信息产品绿色制造和使用,系统规划数字基础设施

2022 年 8 月 1 日,黑土地保护法正式实施。保护法实施一周年之际,有媒体记者探访黑土地核心区域发现,由于实施了保护性耕作方式,这里每公顷土地的化肥使用量降低了 100 公斤,黑土地越来越肥沃。眼下,黑土地上的农作物正处于生长的关键时期,喜人的长势振奋人心。

保障国家粮食安全的根本在耕地,耕地是粮食生产的命根子。黑土地是地球上稀有的土壤资源,在我国主要分布在黑龙江省、吉林省、辽宁省和内蒙古自治区。东北地区不仅是世界黑土带之一,也是我国最大的商品粮基地,肩负着维护国家粮食安全的重任。

习近平总书记高度重视黑土地保护,在多个场合强调要保护好黑土地。2022 年全国两会期间,习近平总书记在看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员时指出,要“加强农田水利建设,实施黑土地保护工程”;2020 年 7 月,习近平总书记吉林考察时殷殷嘱托,“一定要采取有效措施,保护好黑土地这一‘耕地中的大熊猫’,留给子孙后代”;2020 年中央农村工作会议上,习近平总书记强调,“要把黑土地保护作为一件大事来抓,把黑土地用好养好”,这些重要论述为我们做好黑土地保护,端牢中国饭碗提供了重要遵循。

加强黑土保护与利用协调,筑牢农业发展根基,是保障国家粮食安全,推进农业绿色转型发展的关键,功在当代、利在千秋。保护好“耕地中的大熊猫”,离不开政策支持。近年来,黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古等地先后出台地方性法规,为加强黑土地保护提供了法治保障。2022 年 8 月,黑土地保护法正式施行,更是让我国成为世界四大黑土区中唯一一个通过专门立法来保护黑土地的国家。从土地管理法等已有法律法规的修订到黑土地保护法这一专门法的确立,政策体系的不断健全和完善,为保护黑土地、维护生态环境平衡、促进农业绿色发展提供了强有力的支撑。徒法不足以自行。不仅要高质量立法,更要严格执法。要持续加大对违法利用黑土地等行为的惩处力度,通过法律震慑、过程监督、违法处罚等综合手段,强化保护黑土地的社会意识,提高行动合力。

保护黑土地,离不开科技助力。2018 年 9 月,习近平总书记在黑龙江考察调研时强调,要加快绿色农业发展,坚持种养结合、综合施策,确保黑土地不减少、不退化。“天空地”立体扫描、为黑土地“把脉”;水肥一体化技术发展,为黑土地“上劲儿”;保护性耕作技术探索,为黑土地“续航”;绿色理念打造现代农业,为黑土地“蓄力”……在黑土地保护中,科技创新与推广应用大显神通,夯实了保障农业绿色发展的根基,为实现土壤保护、永续利用注入强大力量。比如在典型黑土区黑龙江省齐齐哈尔市,通过综合配套推广高标准农田建设、秸秆还田、深松整地、粮豆轮作、保护性耕作、施用有机肥、水土流失治理等一系列技术措施,有效提升了粮食综合产能,全市粮食产量由 2016 年的 238 亿斤提高到 2021 年的 247.3 亿斤,增产 9.3 亿斤。

民以食为天,粮稳天下安。保护黑土地,就是保护我们的“大粮仓”。胸怀“国之大者”,聚焦政策引领、过程监管、科技赋能等环节,落实藏粮于地、藏粮于技战略,守护好黑土,善用好黑土,让中国饭碗端得更稳。

全生命周期节能减排路线。发挥行业绿色转型对数字产业的牵引作用,推动数字产业的绿色低碳发展,通过绿色牵引实现数字化绿色化良性循环和协同增效。

以数字生活引领公众绿色低碳新风尚。党的二十大报告提出,倡导绿色消费,推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。绿色消费、绿色出行、绿色家居等数字化应用场景日益丰富,在促进节能、降碳、减污的同时,持续提升全民增强节约意识、环保意识、生态意识,让践行绿色低碳生活方式成为行动自觉。一是培养公众树立绿色智慧生活理念。积极弘扬生态文明价值理念,系统推进生态文明宣传教育,引导鼓励公众积极践行绿色低碳、文明健康的生活方式,养成勤俭节约的消费习惯。建设绿色低碳社区,构建绿色生活信息平台,完善绿色生活相关政策和管理制度及配套环境设施。二是提升社区智慧设施建设水平。以物联网技术为支撑,强化数字技术集成应用,整合社区各类服务资源,打造基于信息化、智能化管理与服务的社区治理新形态。完善社区智慧设施建设,优化社区智慧电网、水网、气网和热网布局,扩大智能感知设施在安全管理、群防群治、机动车管理、生活垃圾处理等领域的应用,推动社区购物、居家生活、公共文化、休闲娱乐、交通出行等各类生活场景数字化。三是加强绿色消费中数字化应用。统筹推进绿色消费,赋能绿色消费供给侧的数字化,探索实施绿色消费积分制度,加大绿色消费的精准化、个性化传播,营造绿色消费氛围。通过数字化应用创新,丰富绿色消费场景,创新绿色消费体验。

在新的历史征程中,数字生态文明依托数字科技力量与生态文明建设融合创新,必定能为社会发展进步注入新动力,不断开创新时代生态文明建设新局面。

保护好黑土地,守护好『大粮仓』

河北省委党校(河北行政学院)中共党史教研部副教授 刘翠莲