

美丽中国从概念到实践的战略构想

中央党校(国家行政学院)教授 赵建军



习近平总书记指出:“走向生态文明新时代,建设美丽中国,是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。”美丽中国建设是以习近平总书记为核心的党中央在深化对生态文明建设规律认识的基础上作出的科学概括,是新时代满足人民对美好生活环境需要的必然选择。建设美丽中国顺应了世界从传统工业文明向生态文明转型的国际大趋势,秉承了人与自然生命共同体理念,始终坚持以构建绿水青山的生态环境,解决经济发展和环境保护的现实矛盾,让人民群众共享建设成果为目标。

生态文明建设是美丽中国的时代要求

2013年3月17日,第十二届全国人民代表大会第一次会议闭幕会上,国家主席习近平发表重要讲话:“生活在我们伟大祖国和伟大时代的中国人民,共同享有人生出彩的机会,共同享有梦想成真的机会,共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。”“中国梦”回应了社会对国家未来的期盼,道出了全国各族人民的心声,凝聚着全国各族人民的共识。实现中华民族伟大复兴,是中华民族近代以来最伟大的梦想。其基本内涵是实现国家富强、民族振兴、人民幸福。从“中国梦”的目标来看,坚定不移推进生态文明建设,全面推进美丽中国建设,是“中国梦”宏大诗篇的应有之义。2013年7月,习近平总书记强调,“走向生态文明新时代,建设美丽中国,是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容”,首次将美丽中国表述为中国梦的内容之一。

党的十八大报告首次提出“推进绿色发展、循环发展、低碳发展”和“建设美丽中国”,吹响了生态文明建设的新号角,生态文明建设上升到了国家战略层面。党的十九大报告对生态文明建设着墨颇多,12次提及“生态文明”,8次提及“美丽”,15次提及“绿色”,且首次提出建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的目标。作为对党的十八大之后生态文明建设的补充与完善,党的二十大报告进一步对美丽中国发展战略进行了丰富。建设美丽中国的主要内容受到了进一步的重视与完善,奠定了其在我国生态建设工作中的理论地位。2023年7月,习近平总书记在生态环境保护大会上强调,今后五年是美丽中国建设的重要时期,要深入贯彻新时代中国特色社会主义思想,坚持以人民为中心,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置,推动城乡人居环境明显改善、美丽中国建设取得显著成效,以高品质生态环境支撑高质量发展,加快推进人与自然和谐共生的现代化。作为美丽中国的建设者,我们有责任、有担当完成这个新时代赋予我们的历史使命。

践行“两山”理论是建设美丽中国的关键

建设美丽中国的号角已经吹响,行动至关重要。从党的二十大报告对生态环境领域的工作安排可以看出,建设美丽中国,既需要理论指导也需要更加精微实践方案的工

作模型。目前我国生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。必须以更高站位、更宽视野、更大力度、更科学的方法来谋划和推进新征程生态文明建设,谱写新时代生态文明建设新篇章。习近平总书记总结新时代十年的实践经验,在分析当前面临的新情况新问题的基础上,指出继续推进生态文明建设,必须正确处理高质量发展和高水平保护、重点攻坚和协同治理、自然恢复和人工修复、外部约束和内生动力以及“双碳”承诺和自主行动等“五对重大关系”,这是全面推进美丽中国建设、加快推进人与自然和谐共生的现代化的关键。这些重要关系的核心便是处理好人与自然、人与人关系的和谐以及这两种关系的有机统一,这是建设美丽中国的核心价值追求。

坚持人与自然和谐共生,不仅是习近平生态文明思想的第一要义,是“两山”理论的实现前提,更是美丽中国建设战略的底层逻辑。坚持绿水青山就是金山银山,这是新时代生态文明建设的核心理念,要以生态学、系统学为科学基础,强化人类的生态意识,遵循不同区域间协同发展、当代人与后代人之间持续发展的原则,打造出文明的可持续发展。“绿水青山就是金山银山”作为当代马克思主义生态文明的最新理论成果,是指向未来绿色发展的价值观和发展理念。深刻领会和付诸实践,让

“绿水青山就是金山银山”成为产业绿色转型的指路明灯,成为社会的主流价值观,成为百姓绿色生活的自觉意识。因此,践行“两山”理论应是建设美丽中国的关键,有助于在指导实践工作的同时,将党的二十大的最新生态文明与环境保护理念快速吸收,进一步落实党的二十大报告提出的“人与自然和谐共生的现代化”理念。美丽中国建设离不开“两山”理论的指导,而建设的成果与经验也能为“两山”理论自身的不断充实与完善提供宝贵的素材。

人与自然和谐共生现代化是美丽中国的目标

美丽中国从概念到实践的构想,是党对人类文明发展规律的积极回应,也是全面建设社会主义现代化国家的目标要求。生态退化、环境恶化、资源短缺,经济社会发展受阻的困境,让我们深刻认识到了建设生态文明的重要性与必要性。这是关系中华民族永续发展和亿万人民健康、福祉的重大问题,是一项空前壮丽而神圣的事情,也是一项极其艰巨的世纪工程,需要破除种种困难和障碍,需要几代人坚持不懈的努力和付出,需要投入难以计数的人力、物力和智力。以生态文明建设推进实现人与自然和谐共生的现代化,成为新时代实现美丽中国的重要标准。中国式

现代化创造了人类文明新形态,探索了不断解放和发展生产力、促进经济社会向先进文明迈进的过程,实现了超越西方现代化进程中形成的工业文明,强调了人与自然和谐共生的价值根基,实现的是经济社会发展在生产力上的优势以及全体人民在物质财富和精神财富上的共同富裕,成为实现生态文明与建设美丽中国的最终目标。

党的二十大报告明确提出要求,未来五年,城乡人居环境明显改善,美丽中国建设成效显著;到2035年,广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,美丽中国目标基本实现;到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这一重大战略安排,明确了美丽中国建设的时间表、路线图,描绘了建设人与自然和谐共生的现代化美好蓝图。在全国生态环境保护大会上,习近平总书记从党和国家事业发展全局的高度,系统部署了全面推进美丽中国建设的战略任务和重大举措,强调“把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置”,要求“以高品质生态环境支撑高质量发展,加快推进人与自然和谐共生的现代化”,再次将美丽中国建设人与自然和谐共生的现代化紧密联系在一起,为进一步加强生态环境保护、推进生态文明建设提供了方向指引和根本遵循。

要高度重视高氯酸盐污染的治理

湖南省环境保护科学研究院 钟宇 胡桓平

高氯酸盐是近两年才引起社会高度关注的污染物。2022年3月,国家卫健委发布《生活饮用水卫生标准》(GB 5749—2022),首次将高氯酸盐纳入管控指标,并设定标准限值70微克/升。随后开展的检测工作表明,局部地表水中的高氯酸盐含量比较高,呈现明显的流域污染特征,需要调查来源,采取有效措施降低浓度。

环境中的高氯酸盐污染基本上是人活动导致的。其中,最主要的是将高氯酸盐作为强氧化剂,用于火箭推进剂、烟花制造、军火工业、爆破作业等领域,以及将其作为添加剂的润滑油、染料涂料等产品的生产过程,通过各种方式进入环境中,导致污染分布与产业布局紧密相连。此外,用智利阿塔卡马沙漠硝石等为原料的化肥,施加后也会将部分高氯酸盐带入环境中。

高氯酸盐的主要危害是影响人体甲状腺的正常功能,原因在于高氯酸盐的电荷和离子半径与碘离子非常接近,可以与碘离子竞争直接进入人体的甲状腺,阻碍人体对碘的吸收,使人体缺碘而导致甲状腺肿大,俗称“大脖子病”。此外,高氯酸盐粉尘还会刺激人的黏液膜和眼睛等,进入人体呼吸系统和体内后,引起呼吸障碍、咳嗽以及肝、肾脏损伤等症。

高氯酸盐的检测已经没有难度,其设备的要求不是很高,因而可以很快摸清有关背景污染情况。其中,土壤中的高氯酸盐主要来自固废的填埋,以及关闭企业的历史遗留。而生产企业在以前没意识到高氯酸盐污染,将废水直排是导致山塘水库、河流等发生高氯酸盐污染的根本原因。

高氯酸盐的强流动性、低吸附性和高稳定性等特性,决定了其很难通过传统的沉淀或普通吸附去除。目前,国内外对含高氯酸盐废水处理比较成功的方法包括离子树脂吸附法、化学还原和生物还原法等。在湖南,有关技术团队根据管理要求,开发出“靶向高效吸附”和“纳米零价铁还原”两种高氯酸盐废水处理工艺并实现了工业化应用示范。针对烟花爆竹企业生产废水,采用“预处理—砂滤—靶向吸附”组合工艺,研制出移动式一体化处理系统,日处理量可达50吨,废水中高氯酸盐、重金属等因子的去除效率达99%以上,可直接回用。采用纳米零价铁还原工艺,在一定条件下将高氯酸盐还原为氯离子,去除率可达50%~95%,目前正在进一步提高这项技术的稳定性。

结合治理工作的需要,有关单位正在积极推进《工业废水高氯酸盐污染物排放标准》的制定,已经提出了初步的排放限值,并完成了编制说明的技术审查,对高氯酸盐生产企业、烟花、鞭炮、引火线制造等企业分别提出管控要求,即将对外公开征求意见。一旦确定了排放标准,涉高氯酸盐企业既可单独新建废水处理设施,也可采取委托处理方式,将废水用槽车运送到“绿岛”企业进行集中处理,这样从源头削减高氯酸盐的排放量,筑牢水环境安全防线。

以绿色低碳发展促进陕西生态文明建设

西北大学中国西部经济发展研究中心、西北大学经济管理学院 田洪志

习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话强调,我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解。我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段,生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作,谱写新时代生态文明建设新篇章。今年5月,总书记在听取陕西省委和省政府工作汇报时提出了“着力推动发展方式绿色低碳转型,提升生态文明建设水平”的重要要求。我们要坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策,走好绿色低碳转型发展之路,加快形成绿色生产方式和生活方式,厚植高质量发展绿色底色,以绿色低碳发展促进陕西生态文明建设,谱写新时代生态文明建设新篇章。

陕西位于我国中部黄河中游地区,南部兼跨长江支流汉江流域和嘉陵江上游的秦巴山地区。省内的秦岭和合南北,泽被天下,不仅是中国南北方的界山,还是南北方地理、气候、资源禀赋的分割线。因此,陕西是连接南北方气候与生态环境的关键节点。陕西生态环境保护不仅关系自身发展质量和可持续发展,而且关系全国生态环境大局。

近年来,陕西高度重视生态文明建设,不断提升生态文明建设水平。2016年4月《陕西省固体废物污染环境防治条例》施行,2019年12月《陕西省秦岭生态环境保护条例》正式实施,2023年4月《陕西省渭河保护条例》施行,陕西有针对性地制定生态环境保护领域的地方性法规,用最严格制度、最严密法治保护生态环境。陕西牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,坚决打好污染防治攻坚战,经过持续努力,全省生态环境质量明显改善。据统计,2022年全省森林覆盖率46.84%,秦岭生态环境状况评价为“优”,黄土高原成为全国增绿幅度最大的区域,10个国考城市PM_{2.5}平均浓度39微克/立方米,优良天数279.7天。

党的二十大报告提出:“推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。”高质量发展和高水平保护是相辅相成、相得益彰的。随着人们对化石能源的使用量日益增加,近年来全球极端天气事件日益频繁,可持续发展面临风险。

发展方式绿色低碳转型是推进中国式现代化建设的重大举措。党的二十大报告将人与自然和谐共生作为中国式现代化的重要特征和本质要求之一。加快发展方式绿色低碳转型,就是要改变过去那种以牺牲生态环境为代价换取一时一地经济增长的做法,推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式,从根本上缓解经济发展与资源环境约束的矛盾。

发展方式绿色低碳转型是推动高质量发展的现实要求。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,用较少资源环境代价取得较大经济社会效益,是推动高质量发展的应有之义。习近平总书记指出:“绿色低碳发展,是当今时代科技革命和产业变革的方向,是最有前途的发展领域,我国在这方面的潜力相当大,可以形成很多新的经济增长点。”“十四五”时期,我国进入新发展阶段,培育绿色低碳新动能有利于推动经济发展质量变革、效率变革和动力变革,是贯彻新发展理念、构建新发展格局的有力举措。绿色低碳转型反映出经济体系升级的内在要求。陕西作为果业大省,近年来形成了一批具有地方特色的“果—畜—沼”生态循环发展模式以及农林废弃物资源回收和能源综合利用的示范样板,这正是农业经济体系在面临资源环境约束下内部升级需要使然。

发展方式绿色低碳转型是实现人民对美好生活需要的重要体现。着力推动经济社会发展方式全面绿色低碳转型,就是为了满足人民对更高水平美好生活的需要。党的十八大以来,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,我国坚持绿水青山就是金山银山的理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化,创造了举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹,美丽中国建设迈出重大步伐。绿色成为新时代中国的鲜明底色,绿色发展成为中国式现代化的显著特征,广袤中华大地天更蓝、山更绿、水更清,人民享有更多、更普惠、更可持续的绿色福祉。

实现绿色低碳发展,摸清控排企业碳排放数据报告是碳市场建设的基础性工作。陕西高度重视碳排放数据报告的核查工作,通过增加工作经费、细化工作方案,强化第三方评估,加大信息化存证力度等措施,严控控排单位排放数据质量。2022年5月底,陕西全面启动了2021年度210家重点企业碳排放数据核查工作,对省内八大行业210家控排企业按照企业报送、第三方核查和第四方复核等方式进行数据核查,并与第三方机构签订核查承诺书。截至2022年12月底,已完成全省重点企业碳排放数据的核查。

新征程上,深入贯彻习近平生态文明思想,以绿色低碳发展促进陕西生态文明建设,全力以赴把习近平总书记为陕西擘画的宏伟蓝图变成美好现实,应在以下三个层面做好谋划。

在政府层面,第一,下大力气推动发展方

式绿色转型。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出:“保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力,决不以牺牲环境为代价换取一时的经济增长”。核心思想就是要保护生态环境,并且在环境保护的过程中挖掘经济价值和增强发展动力。第二,坚持系统性思维。科学谋划、合理布局关中、陕南和陕北的生态文明建设,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,加强生态环境保护与生态环境保护的法律与制度保障。第三,实行绿色采购制度。扩大节能产品与环境标志产品的政府采购范围,从政府自身做起,做好绿色产品的宣传和普及。第四,深化价格机制改革。我省能源矿产资源丰富,应实行市场定价和价格听证相结合的制度,使资源价格充分反映资源的稀缺程度,促使人们节约使用土地、水、能源等资源,提高资源的利用率。第五,全面落实党中央决策部署,进一步完善生态环境领域的政策法规制度。习近平总书记指出:“只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。”这说明保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。

在企业层面,首先,锚定绿色低碳发展,构建新能源占比逐渐提高的新型电力系统,以清洁能源为供电主体,在终端能源消费环节加强电能替代,降低能源消费强度。其次,支持企业参与碳排放权、用能权交易。为了有效控制高耗能行业的碳排放,2021年全国碳排放权交易市场正式上线。全国碳市场充分发挥市场机制作用,通过配额交易的形式推动碳资源配置优化,第一个履约周期共纳入2162家发电行业重点排放单位,履约完成率99.5%。作为国

家第一批低碳试点省份,我省63家发电企业积极有序参与全国碳市场交易,顺利完成第一个履约周期履约工作。我省相关企业应尽早熟悉全国碳排放权交易市场的程序和规则,做好碳排放权交易市场的入市准备工作,为将来的碳交易做好人才培训、账户开设、资质认定等各项准备工作。最后,鼓励企业积极筹建碳资产管理平台。能源化工、油气开采等行业的企业需建立企业内部的碳排放系统、碳资产管理、碳排放监测系统,做到能源使用有计划、减排工作有谋划、配额交易有规划。要发挥我省CCUS(碳捕集、利用与封存)技术优势和示范成效,积极推动实施重大碳减排示范工程,推动一批二氧化碳捕集、利用与封存项目建成投运。

在居民层面,一方面,树立绿色低碳理念,加快形成绿色生活方式。大力推进全民绿色低碳行动,可以显著降低终端消费碳排放强度。只有引导全民广泛参与,自觉节水节电、践行低碳出行、杜绝粮食浪费,才能以更低能耗和碳排放水平实现更高质量的经济增长。要增强全民节约意识、环保意识、生态意识,把绿色低碳理念转化为全省人民的自觉行动。特别是要倡导绿色低碳出行,减少燃油车的使用频率,鼓励广泛使用新能源汽车。另一方面,积极推进碳普惠。公众消费偏好对生产行为具有重要的导向作用,绿色生活方式将反向推动生产方式转变。碳普惠巧妙利用“互联网+大数据+碳金融”的方式,通过构建一套公众碳减排“可记录、可衡量、有收益、被认同”的机制,对社区家庭和个人的节能减碳行为进行具体量化并赋予一定价值,可有效调动社会各方力量加入全民减碳行动。例如,居民践行绿色骑行、驾驶新能源汽车、拒绝使用一次性餐具、践行绿色消费、购买高效节能家电等绿色行为,都被数字化记录到个人碳账户中,并获得相应的绿色积分激励。绿色积分可兑换多种奖励,如地铁卡、骑行卡、停车券及其他绿色消费券等,正向鼓励引导绿色低碳行为。