

建平台 搞会诊 出政策

环评司打出服务基层“组合拳”

● 热点观察

环境影响评价是我国一项重要的基础性环境管理制度,是在发展中守住绿水青山的第一道防线。由于这项工作涉及内容广、管理对象多、专业要求高,且各地面临的具体情况错综复杂,在基层实践中有时会出现说不清、拿不准的问题,影响了工作效率和效力。因此,畅通与基层的沟通渠道、加强对基层的指导帮扶就显得尤为重要。为切实提高服务基层的实效,生态环境部做出了多方面努力。

环境影响评价与排放管理司(以下简称环评司)组织部环境工程评估中心(以下简称评估中心)上线运行全国环评技术评估服务咨询平台,为基层审批部门和中小微企业提供线上交流答疑等功能,并针对部分疑难问题举办“基层会诊日”视频会,出真招实招为基层与小微企业纾困解难。此外,环评司还向社会公开征求《关于进一步优化环境影响评价工作的通知》意见,将进一步强化政策引导,推动各级生态环境部门做好环评服务,打出了一套服务基层的“组合拳”。

常态化开设“基层会诊日”

“《建设项目环境影响评价分类管理名录》涉及‘年出栏生猪 5000 头及以上的规模化畜禽养殖;存栏生猪 2500 头及以上无出栏量的规模化畜禽养殖’的项目,但在我们日常环评管理及执法过程中,遇到很多存栏量超过 2500 头甚至超过 5000 头的养殖类项目,因特殊原因实际年出栏量达不到 5000 头,请问此类项目是否需要环评审批?”沈阳市生态环境局审批处刘哲哲的疑惑,在一场视频会上得到了生态环境部相关专家的明确答复。

7月14日,一场连接生态环境部、地方环评审批部门与小微企业的“基层会诊日”视频会议如期召开。环评司联合评估中心,围绕环评和排污许可工作中的疑难问题,与来自全国各地的 360 余位基层审批人员和小微企业代表开展了线上交流。

一块电子屏幕拉近了北京与全国之间的距离。在 3 个多小时的会议过程中,参会人员积极性持续高涨,互动区的提问层出不穷。而屏幕的另一端,来自评估中心相关部门的六位专家绕桌而坐,针对基层审批人员和企业代表提出的问题展开充分交流讨论,并一一解答,奉上了多年来环评实践的“干货”。

据悉,为加强对基层的指导帮扶,环评司创新开拓了“基层会诊日”这一重要渠道。“类似于三甲医院的专家可以通过远程会诊帮偏远地区的病人看病一样,我们针对地方实际工作中遇到的重大敏感项目、复杂技术难题等,组织各方专家开展线上会诊。一方面能够帮基层解决眼前之惑,另一方面也是一次与基层增进交流的好机会。”环评司相关负责人告诉记者。

以沈阳市为例,刘哲哲说,为推动做好环评审批工作,市生态环境局也组建



7月14日,全国环评技术评估服务咨询平台“基层会诊日”视频会召开■韦璐 摄

了专门的建设项目环评审批专家技术帮扶组,对全市环评审批中遇到的一些技术问题进行现场指导。“但对一些问题的研究,还不够透彻,不同专家有时也会产生意见分歧,因此我们需要咨询政策出台部门、省里或部里的专家。此次基层会诊日,评估中心的专家现场与大家交流、互动、解答,让我们对问题的理解更为深入。同时,我们也有机会了解兄弟省市的一些难题,这些问题在我们的实际工作中也有可能遇到,为我们今后问题的解决提供了很好的参考。”

据了解,与基层开展面对面答疑交流是环评司开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、践行全心全意为人民服务宗旨意识的一项具体举措,“基层会诊日”作为一项惠民利企的举措,今后将常态化开展下去。

搭建平台发挥“1+1+47+N”力量

实际上,“基层会诊日”是全国环评技术评估服务咨询平台(以下简称咨询平台)的衍生品。

说起咨询平台,我们的视线马上被拉回到两年前。为加强对基层的评估咨询服务,环评司联合评估中心上线运行了咨询平台,面向基层环评审批部门和中小微企业开展远程指导帮扶。

平台包含网站和 APP 两个端口。打开这款名为“环评技术评估咨询”的 APP,通过“游客”身份选项进入咨询平台后,记者注意到,界面的主要位置出现了热点问题、最新政策及通知公告三个部分,最上端则显示了“问题检索”“资料库”“环评交流区”“小微企业专区”四个子模块,界面简洁、一目了然。

据评估中心咨询平台具体负责人李晓举介绍,在公众端,咨询平台可以为中小微企业提供人工答疑等服务;在管理端,咨询平台还可以为基层环评审批部门提供预约会诊等服务。而 7 月 14 日的这场视频会正是一场汇集了众多专家的“联合会诊”。

“咨询平台的服务团队可以概括为‘1+1+47+N’。两个‘1’分别指环评司和评估中心,‘47’是指 47 家省级、副省级技术评估机构等技术支持单位,‘N’则是指行业技术评估专家等。”李晓举介绍。依托上述力量,咨询平台已成为基层环评工作者及小微企业的有力助手,在提升基层环评服务把关能力、解决小微企业实际困难等方面发挥了重要作用。

统计数据显示,截至上半年,咨询平台总访问量 7.71 万余次,有 1392 家小微企业、1039 家环评单位和 2923 名环评工程师在咨询平台注册,共答复基层审批人员和小微企业咨询的问题 2234 个,主要集中在环评分类管理、排污许可、法规标准、规划环评及环评相关政策文件解读等方面。

打出服务基层“组合拳”

咨询平台诞生的背后是“中央有要求,地方有需求”。一方面,随着环评改革的持续深化,生态环境部陆续出台《建设项目环境影响评价分类管理名录(2021 年版)》、新版《建设项目环境影响报告表》内容、格式及编制技术指南和《关于优化小微企业项目环评工作的意见》等文件,持续优化营商环境,激发小微企业活力。另一方面,基层大多人手少、任务

重,存在接不住、管不好的现象,影响广大基层对改革的获得感。

因此,咨询平台就成为了服务基层的重要补充。“聚焦群众关心的现实问题,我们选取平台这个小切口,把全国的技术评估力量集中出来,实现‘一竿子插到底’,切实帮助基层与小微企业解决多种多样的具体问题和困难。我们要站稳人民立场,强化宗旨意识,进一步加快答复速度,抓紧完善功能,健全工作机制,进一步发挥咨询平台服务效能。”环评司相关负责人表示。

服务基层一直是环评司日常工作的一项重要内容,咨询平台和“基层会诊日”均是其中的小小缩影。7 月初,环评司还发布了《关于进一步优化环境影响评价工作的通知(征求意见稿)》,广泛征求社会各方意见。

《通知》表示,将深化项目环评改革,通过豁免一批登记表项目备案手续、推广一批报告表项目“打捆”审批、简化一批报告书(表)项目环评内容、优化一批项目环评总量管理方式的“四个一批”,为部分符合要求的环评审批工作做“减法”,减轻基层负担。

此外,生态环境部还将持续推进环评文件“智能复核”在基层环评审批中的应用,推进全国统一建设的信息化系统对地方的数据共享,为属地审批、监管提供数据支持,发挥典型案例示范引导作用。同时,加强对基层环评管理的针对性培训,将行政审批部门统一纳入政策指导、业务培训、环评文件复核、信息化监管等工作体系,通过日常检查、复核等方式,加强对环评文件质量、审批质量的监管。 韦璐

专家之声

据生态环境部日前公布的今年上半年全国地表水环境质量状况显示,1~6 月,3641 个国家地表水考核断面中,水质优良(Ⅰ~Ⅲ类)断面比例为 87.8%,同比上升 2.1 个百分点;劣Ⅴ类断面比例为 1.0%,同比下降 0.1 个百分点。主要污染指标为化学需氧量、高锰酸盐指数和总磷。

一升一降的地表水环境质量“成绩单”背后,一个不容忽视的事实是,化学需氧量、高锰酸盐指数和总磷依然是影响地表水环境质量状况的主要污染指标,也表明工业源、生活源污染已成为地表水水体污染的主要源之一。

“靶向治理”的前提是要找准病灶。要除去环境沉疴,首先要在发现问题上下功夫。要紧盯化学需氧量、高锰酸盐指数和总磷指标上存在的突出环境问题,追根溯源、直击病灶。每条江河、每条流域“病因”不同,“病情”也不同。各地

控制与削减工程。湖南针对洞庭湖总磷污染这个影响水环境质量的主要因子,实施农业面源污染治理、生活污水治理、“禁磷限磷”等专项行动,推进总磷污染控制与削减,使湖体总磷浓度大幅下降、生态环境质量不断提升。

农村污水治理是改善水环境质量和农村人居环境的重要一环,但农村居住分散、污水收纳难,管网成本高,如何治理是一大难题。今年上半年,国家地表水考核断面水环境质量状况排名前 30 位城市第一名的甘肃省张掖市,把农村生活污水治理作为农村人居环境整治的主攻方向,因地制宜、靶向施策,采取不同的污水治理模式治理农村生活污水。全市有 163 个村生活污水纳入城镇污水管网处理,204 个行政村建成不同规模的污水处理设施,30 个村生活污水收集拉运至

靶向施策, 巩固提升地表水环境质量

■张厚美

应瞄准问题导向这个“靶心”,认真开展流域污染问题“地毯式”排查,精准发现和查找问题。通过实地调查、采样监测分析,切实摸清影响当地水环境质量的主要污染源是什么?来自哪类重点企业和区域领域? 污染排放量有多大? 对摸排出来的问题进行深入分析研判,实施靶向治理。

“靶向治理”需要对症下药。找到病因,更要寻得良方,解决问题还要靠科学施策。治理环境污染好比看病,只有找准病根,才能对症下药,最终药到病除。一般来说,畜禽养殖粪污、农村生活污水直排等,都会造成断面水体化学需氧量和高锰酸盐指数升高,甚至超标。广西针对生活污水和畜禽养殖污水污染防治难点,切实加强“三水”统筹,抓源头、控方向,严末端,持续深入打好源头治理、系统治理、精准治理靶向施策“组合拳”。在上半年国家地表水考核断面水环境质量状况排名前 30 位城市中,广西占了 8 个,占比达到 26.7%。比如,针对总磷超标问题,应紧盯城乡居民生活污水、水产养殖污染、农业面源污染等领域, 综合实施总磷污染

周边污水处理厂处理。探索出一条解决农村生活污水问题的创新之路。

“靶向治理”要标本兼治,建立长效机制。比如,食品工业污水具有污水量大、有机物质和悬浮物含量高等特点。若不经处理便将污水排入水体,会使水体富营养化而恶化水质。浙江省丽水市全面化、系统化、数字化推进“污水零直排”建设,已建成 20 多个“污水零直排”工业园区,连续多年获得治水“大禹鼎”奖。各地要严格落实食品工业行业环境准入、污染排放标准,因地制宜设置控制因子、分类优化间接排放管控要求、分阶段按工艺实施标准,不断提升行业污染治理水平,促进企业生产技术进步和产业结构调整。

水污染防治是一项具有长期性、艰巨性和复杂性的系统工程,也是持久战与攻坚战交织的治理过程。精准施策的“靶向治理”,是解决水环境保护难题的关键招。季度、半年、年度通报,既是“强心针”也是“清醒剂”。要自觉寻找问题源头,边整改边防范,以“靶向治理”推动水质持续向好。

中国气候联合参与平台启动

引导企业绿色低碳高质量转型

本刊讯 中国气候联合参与平台(China Climate Engagment Initiative,CCEDI)近日在北京正式宣告启动。

据介绍,中国气候联合参与平台(CCEDI)由北京绿色金融与可持续发展研究院和中国责任投资论坛(China SIF)联合 24 家大型机构投资者共同发起,覆盖本地的公募基金、保险资管、银行理财、私募基金以及部分国际资管机构。截至启动日,CCEDI 平台创始成员单位所代表的资产规模超过四十亿元人民币。

作为中国首个由机构投资者发起的平台,CCEDI 平台旨在促进机构投资者发挥参与及尽责管理影响力,使中国资本市场更加广泛地整合机构投资者参与及尽责管理的专业经验和专业技术资源,提升中国企业绿色低碳高质量转型的意愿、能力和效果。

近年来,监管部门持续鼓励金融机构强化对企业提升 ESG 表现、实现高质量转型的推动。证监会鼓励机构投资者积极参与上市公司治理、要求上市公司将 ESG 信息作为投资者关系管理的重要内容;国家金融监督管理总局在《银行业保险业绿色金融指引》提出,

银行保险机构应加强投后 ESG 管理;保险资管协会发布了《中国保险资产管理业 ESG 尽责管理倡议书》,呼吁保险资管发挥机构投资者的影响力,引导被投企业在内的利益相关方共同努力构建绿色发展生态圈,助力“双碳”目标的实现。

“机构投资者作为中国资本市场的中坚力量,在塑造和改变企业行为、推动实体经济转型方面拥有独特的地位与影响力。机构投资者参与被投资企业治理也通常被视为积极发挥股东影响力,来促进被投资企业创造长期价值的方式。通过与被投资企业主动沟通并引导企业绿色低碳高质量转型,机构投资者能够更加深入地参与到助力实现中国‘双碳’目标的进程中。”中国责任投资论坛理事长、商道融绿董事长郭沛源表示。

据介绍,CCEDI 平台未来将围绕三方面工作展开,一是支持并促进被投资企业制定和落实转型方案;二是研究制定推动企业转型的机构投资者参与方法论及指南;三是针对重点转型议题,组织机构投资者与专家学者、企业及其相关方开展专题性的企业转型能力建设活动等。(徐卫星)

探索自然,让生态研学更“走心”

与很多家长带着孩子逛博物馆、进名校不同,这个暑假,来自湖北的王女士选择和孩子们一起前往青海湖南岸普氏原羚自然教育生态体验研学基地(以下简称普氏原羚研学基地),过一个不一样的假期:既能沉醉于高原湖泊青海湖的独特自然风光,又能近距离接触高原精灵普氏原羚,了解它背后的保护故事,给孩子们别样的自然教育体验。

近年来,自然教育、生态研学得到越来越多家长的青睐。走进大自然,不仅能看见美丽的风景,还能走进自然这个最好的课堂。

研学+体验, 近距离接触普氏原羚

最近颜生云有点忙,忙着为来“普氏原羚研学基地”过暑假的家长和孩子们讲述普氏原羚的保护故事。她是境尚自然普氏原羚研学营的导师,十多年来一直坚持拍摄普氏原羚,同时也是《普氏原羚》纪录片的导演及摄影师。自从 2022 年,青海湖南岸普氏原羚保护站正式成为首批建立的青海国家公园示范省自然教育基地之一,来这里体验自然教育课程的游客渐渐多了,颜生云的生态课堂也有了更多听众。

由境尚自然所打造的普氏原羚一日自然研学营包括自然课堂和自然艺术两大主题,其中有专题讲座课堂——探索普氏原羚及青海湖野生动物,以及观测实验——近距离接触普氏原羚、了解基

地植被等。

“青海湖是生物多样性比较丰富的地区之一,我们的课堂以保护野生动物和保护生物多样性为主。”颜生云介绍道:“‘普氏原羚研学基地’有三大特点和优势,其一,这里有全国唯一的普氏原羚救助、人工驯养繁殖保护站;其二,这里位于前往青海湖二郎剑景区的必经之路上;其三,青海省目前正在打造国际生态旅游目的地,有普氏原羚这样备受关注的珍稀野生动物,也让基地成为生态旅游的最佳目的地。”

在“普氏原羚研学基地”,家长和孩子有机会邂逅特色的高原野生动物——红耳鼠兔、黑颈鹤或者藏狐和藏羚羊等,探秘植物王国,了解珍稀动植物的保护现状。颜生云说:“我们设计和打造的活动及课程突出生态环保理念,以生态研学+体验之旅的新模式,融合多元化课程,倡导和引导家长和孩子建立人与自然和谐共生的价值观。”

告别“自然缺失症”, 每个孩子都是独立探索家

好的自然研学诠释了大自然是最好的课堂,既是对自然资源的合理利用方式,也是对生态系统的有效管理途径,同时还是环境教育的实用手段。在自然研学中,家长和孩子都可以亲密接触自然、了解自然,进而树立正确的自然观。“经常有家长告诉我,听完普氏原羚的保护故事收获满满,基地也渐渐吸引了海内外的



探索普氏原羚专题讲座。■颜生云 摄

游客前来体验。”家长的认可给了颜生云很大的鼓励。

让更多人特别是青少年走进自然、学习自然,树立人与自然和谐相处的理念,形成尊重自然、顺应自然、保护自然的价值观念和行为习惯,这是自然教育的现实目标。“现在的孩子走进自然的机会太少了,我们期待通过不一样的动物保护故事,传递生态保护理念。引导孩子们成为独立探索家,告别‘自然缺失症’。”颜生云说道。

如今,中国自然教育呈现蓬勃发展的局面,从事自然教育的机构快速增

长,旅游、教育、户外拓展、健身、营地等行业纷纷涌入,期望借助自然教育蓬勃发展的态势,为传统行业转型发展注入新活力。

专家建议,必须加强规范制定的顶层设计,大力推进自然教育行业标准、指南、规范等制定,进一步优化人才结构布局,完善教育培训体系。同时,积极鼓励多元化的社会参与,充分调动各有关社会组织、企事业单位、科研机构以及专家、学者的积极性,形成政府支持、社会广泛参与、行业自律规范、资源共享的自然教育发展新格局。 肖琪