

摘要：数字经济是人类社会中一种新型的经济发展模式，继农业经济、工业经济之后，进入到数字经济时代，我国的城市建设逐渐向着经济高质量发展的方向探究，以促进城市的可持续运行、高质量发展为目的。在数字经济的大背景下，要提高城市的发展水平，竞争实力，本文对数字经济的特点进行了探讨，结合数字经济对城市经济的影响，总结了新时代环境下利用数字经济引领城市经济高质量发展的策略。

关键词：数字经济；城市；经济；高质量

在互联网技术、大数据技术、人工智能技术愈发普及的背景下，加强对数字产业体系的建设，优化数字技术发展的环境，驱动城市的经济发展，已经成为当前城市建设与可持续运转中重要的研究方向。对数字化资源进行优化配置，在城市治理、资源调配中，实现数字化监管、数字化预警，有助于城市实现经济高质量发展，化解城市危机，提高城市的发展水平，促使城市化建设进程的进一步推进。

一、数字经济的特点

数字经济是第四次工业革命和信息技术快速发展相融合下的产物，目前数字经济在全球范围内已经成为各个国家所探索的经济路径，将其作为重要的经济机遇，把握数字经济时代特点，提高综合国力水平，要了解数字经济的内涵特点。数字经济的概念最早起源于20世纪90年代，在《数字经济：网络智能时代的承诺与危险》中提出了数字经济的概念，美国商务部将数字经济分为电子商务和信息技术产业两个组成部分，英国经济和社会研究学者认为数字经济是各类数字相关事务所创造的经济效益。随着时代的进步和发展，我国在数字经济的研究中更倾向于认为数字经济是一种新型经济活动，以信息通信技术作为基础，其中涵盖了技术、产业、生产者、消费者等要素，是数字产业化和产业数字化的相互融合。利用数字化技术提供服务，提供产品，以数据信息和智能化作为基础发展数字技术，推进工业社会的转型，向信息社会的方向探索，带来了新的信息革命浪潮，建立起新型的信息社会文明，打造智慧社会环境，向智慧地球的方向探索。

数字经济是以信息化时代为背景，逐渐衍生而来的数据，作为流通的客体，在数据的处理中，传统行业将会实现转型和升级，将新兴市场开发和建设起来，催生新兴事物的形成，在人类社会的各个领域，数字经济具有巨大的影响力。数字经济主要的特征就是进入到了数字经济时代以来，知识更加智能化，万物实现了互联网化、财富虚拟化、数字要素化，在信息技术高速发展中，数据、人和机器之间形成了密切的联系。通过网络，彼此之间的依存程度增加，构建起了互联互通的网络格局，创建起了资源共享的网络环境，人工智能技术推动了社会生产的快速发展。在价值创造中，知识和数据的占比增加，在工业、医疗、无人驾驶、金融等方面发挥了关键的作用，经济形态变得智能化和知识化的特征，数据的开放共享性，使其成了重要的生产要素，提高了社会运转和生产的效率，人

新时代数字经济如何引领城市经济高质量发展

■ 宋尚文

类财富形态发生了变化，综合来看数字经济的主要特征包括其快速性、可持续性、直接性、渗透性。

1.快速性

数字经济时代，以互联网作为基础，在运转过程中体现出快速性的特征，互联网技术应用遍布全球，建立起了地球村，无论在世界的哪个角落，只要存在网络，就可以将人们联系在一起。数字经济时代，信息传播的速度较快，建立起了高速运转的经济系统，信息传播可以最快的速度在不同城市、不同国家之间进行传递。

2.可持续性

可持续性指的是数字经济时代推动了城市的可持续建设和发展，因为在数字经济问世之前，按照传统的经济模式，消费者和市场之间的对接不足，缺少有效对接的桥梁，因此资源浪费的现象十分普遍，造成了生态环境被破坏和污染的问题，导致了社会和自然之间的平衡受损。数字经济改进了传统的经济模式，弥补了落后的经济模式中存在着的缺陷问题，在原有的工业建设基础之上，进一步地加强了对资源的利用，提高了资源利用率，推动了城市的环保化建设、可持续发展。

3.直接性

直接性指的是数字经济时代，交易环节被简化，消费者和商家之间可以进行直接的联系，面对面的沟通，中间环节所产生的资源消耗和额外的费用减少，提高了交易成功概率。例如近些年来，二手车的交易网站就是体现数字经济直接性的客观载体，买家和车主可以进行面对面的交流，完成交易活动，中间商在其中赚差价所造成的资源浪费问题得到了有效地改善，平台不收取手续费。在数字经济环境下，商家可以用合理的价格卖掉自己的二手车，买家也可以用合适的价格，购买自己心仪的二手车，中间的资金消耗、时间消耗被节约下来，进一步推动了数字经济的运行发展，提高了整个城市的经济建设水平。

4.渗透性

数字经济具有较强的渗透力特点，因为结合数字经济的发展历史，发展现状不难发现，数字经济已经以最快的速度在各个产业中渗透运用，例如农业、科教、工业等，发挥了巨大的渗透作用。在可移动支付、电商交易等行业领域内，数字经济被越来越多的商人认识、认可，已经成为了诸多用户的主要消费方式。数字经济的渗透力强的客观特点改变了人们以往的消费习惯。

二、数字经济对城市经济发展的影响

数字经济在城市发展中带来的影响是巨大、积极的，数字经济的巨大变革下，不少的专家学者针对数字经济的作用功能进行了研究，在信息爆炸的时代，城市的功能建设和发展受到了数字经济所带来的影响，出现了发展模式、发展进程的转变。城市发展在数字经济的支持

下，得到了进一步的推动，提升了城市的经济水平，知识和技术的作用在数字经济时代被放大，尤其是在城市的空间功能等创新活动中，数字经济起到了重要的作用。结合当前的信息环境，用数字经济促进城市的建设和发展，转变了落后的劳动传统模式、生产传统模式，重新分布了产业空间和生产组织方式的布局，人们的生产、生活活动发生了变化，重构了空间，人们出行的方式、消费娱乐的方式均受到了影响。城市空间重构体现在了工业、文化、交通、商业、居住等多方面，数字经济对城市的功能产生了影响，生活、工作功能相融合，打造第三空间，这与居民对此类空间的需求相符，是智能化城市的建设方向。利用数字经济，提高了城市建设的创新水平，由此可见，数字经济对于一个城市的发展带来的影响是多方面、全方位的，在城市的建设过程中带来了积极的影响，创造了便捷的条件。

三、新时代环境下利用数字经济引领城市经济高质量发展的策略

1.加强政企合作

城市经济的高质量建设和发展中，结合数字经济在新时代环境下所带来的影响，要求政府和企业之间开展协作，共同助力城市的经济建设和发展，推动城市经济的创新建设进程。因为当地的政府投资的国有企业发展程度和民营企业的发展能力，决定了城市的经济水平，对城市经济的高质量发展具有决定性的作用，在一个城市中，国有企业作为经济支柱型企业，在数字经济发展的时代，有必要在农业、工业、教育等领域促进，产业的数字经济化转型，使农业向着专业化、信息化的方向探索发展。利用互联网直销产品的模式，提高网点的销售额，这有利于农业生产和销售活动，可以节约成本，创造更高的经济效益，因为在网上进行售卖，农产品在对外出售时花费在售卖路程中的时间成本、资金成本均得到了节约，而且网络售卖农产品的模式，可以更加直观地展示出货品情况、销售情况，城市经济和农业发展之间的相互融合下，农业向着信息化的方向转型。工业领域内，数字技术的应用下，要提高资源的利用效率，对环境污染进行控制，加强对资源的保护，例如在钢铁制造业中，要对生产结构进行调整，设计和开发数字化系统，实时监控钢铁制造中的资源情况、生产量情况和剩余量情况，合理利用资源，提高资源的利用率。企业还对资源的利用情况加强了关注，例如在钢铁回收方面可以进行资源的进一步挖掘、二次利用，妥善地处理无法继续回收利用的部分，提升资源的利用率，降低废气污染，在教育层面，要利用技术支持的作用，开通在线学习的模式，提高教学质量、教学效率。

在城市的经济高质量发展研究中，国有企业和民营企业之间的密切配合，大力支持数字经济时代下各行业领域的转型发展，将农业信息化、专业化和工业信息化、数字

化以及教育现代化作为主要的研究方向，在政府、企业组织合作实践中，推动城市经济发展。民营企业要拓宽盈利的渠道，利用数字经济提高生产质量，创造更高的生产效益，拓宽投资空间，获取直观、明显的经济效益，为城市经济的建设和发展注入活力与生机。例如餐饮业的服务中，可以开设电子菜单、互联网支付等功能，以提高运行效率，避免出现下单出错等问题，也可以利用顾客在线下单的形式进行现场制作、快速配送，提高为顾客服务的水平，带给用户便利、优质的就餐体验，在服务业统计数据的研究中，数字经济环境下下的服务行业获取了空前的发展。政企环境中应针对国有企业、民营企业等不同产业的发展，加大支持力度，重视数字技术的应用和信息化的转型，以拓宽产业格局，提高城市建设经济的水平和效益。

2.加强基础设施建设

为了促进城市数字经济的发展，提高城市的经济高质量发展水平，有必要在数字经济发展的优化中，加大投入力度，加快数字化基础设施的建设，其中涵盖了一部分信息技术基础，这是城市经济发展必要的基础架构之一。包括光纤网络、工业、互联网、5G技术、云计算技术和人工智能技术，以及传统基础设施和数字组件共同改造组合而成的混合型数字基础设施，例如数字化交通、智能电网、市政网络的传感器系统等。在经济快速发展的时期，加强基础设施的建设，驱动城市更好的发展，提高经济高质量发展水平，要将数字化基础设施的功能利用起来，持续释放投资效应，提高城市的经济稳健增长效能，为中国城市的创新发展带来驱动力，创建起良好的环境，提高城市发展水平。在城市数据的应用中，要提高数据获取能力、数据分析能力，将信息技术的创新能力、创新效应充分地利用起来，数字基础设施逐步发展，进入到高级阶段，利用专用型基础设施和混合型基础设施之间的互联互通，要将城市大数据技术、移动支付、人工智能、区块链、云服务技术等有机融合。为用户的数字信息安全提供保障，捕捉多源异构数据信息，例如城市居民的信息、政府信息、企业信息等，借助人工智能技术，对海量的数据信息进行处理、分析。

将数据和信息作为关键的生产要素进行可量化数据的转化，使城市运行的现象成为可量化的数据，以此对数据进行分析，了解城市运行的现象，分析城市运行现状，为城市的创新发展制定策略，驱动城市发展模式的创新。研发部门还需要对城市一定范围内数据进行采集，降低研发过程中存在的不确定风险，实现城市的创新发展目标，对传统的技术设施进行改造，合理地配置城市资源。对传统物理基础设施进行改造时，可以将数字化逐渐融入其中，提升基础设施的资源使用率，在其内涵层面上进行扩容增量，例如将人工智能技术大数据技术、互联网技

消防救援队综合应急救援体系建设构建

■ 温雁晓

摘要：社会经济的快速发展下，社会的变革导致公共消防安全问题逐渐凸显。消防救援队伍经过改制后，当前已经进入新的职业化发展轨道，公共消防安全工作也打开新的格局，需要结合我国综合性消防救援队伍工作模式，构建完善的应急救援综合管理体系，加强对组织指挥协调，通过应急救援训练等方式，提升应急救援效率。本文主要对消防救援队综合应急救援开展现状进行分析，并探究综合应急救援体系建设策略，以供参考。

关键词：消防救援队；综合应急；救援体系

消防救援队是我国综合性灭火救援工作的主体，肩负着保护社会安全的重任。从我国当前紧急救灾任务开展情况来看，紧急救援系统仍然处于早期发展阶段，需要进一步优化和完善。因此需要加强对灭火救援力量的重视，构建综合应急救援体系，有效防范社会重大安全风险，提升防灾减灾救援效果，保证人们的生命财产安全，维护社会稳定发展。

一、我国消防救援队综合应急救援现状分析

从我国消防救援队综合应急救援体系建设情况来看，当前正处于发展的关键期，处于高风险的社会状态。灾害事故本身具有多发性、高发性的特点，消防救援队伍需要有多队单能的应急救援能力、同高发性的特点。同时从当前灾害事故发生频率来看，应急服务要求提升，对应急救援形成巨大的挑战。此外，应急救援工作开展中主要以应急预案为载体，应急救援体系不完善，救援的时效性和有效性受到影响，需要进一步加强对消防救援综合应急救援体系的完善。从我国消防救援队综合应急救援体系建设情况来看，仍然存在一定的不足。救援决策缺乏精准性。虽然构建应急救援机制，但是应用效果不明显，影响消防部队的综合部署效果。

二、消防救援队综合应急救援体系建设构建策略

1.消防应急救援立法，形成营救救援保障体系

消防救援队伍当前已经形成独立机构，但是同时仍需要做好政府和党委的助手工作，维护社会的稳定性。通过救援立法工作的完善，构建符合国情、社情的消防救援法律保障体系，针对各种灾害事故做好预防工作，将灾害预防和灾后指挥等建立法制保障，并针对突发事件做好协调，明确各部门的救援工作职能、任务，以及社会抢险救援范围和救援队伍隶属关系，促进各项经费和分工的落实。此外统一指导、多部门参与、协调共进的联动管理机制。形成加强灾害事故的防控力度，设立明确的灾害管理目标，利用法律、教育、技术培训等多种手段，提升灾害应急管理效率。

2.构建完善的消防管理机构

当前社会发展中对新型消防队伍建设的要求不断提升，为了满足社会的发展需要，必须要加强对消防体制改革的改革和完善，并形成现役制为主体、多种体制结合的新型消防管理队伍。首先，适当加强对消防编制的扩编，提升消防队伍一线执勤效果；其次，适当延长消防救援岗位服役年限，特别是参与一线战斗的班长、指挥员等岗位，并进一步优化考核体系，保证所有一线战斗人员理论、技能以及身体等方面都达到标准，针对服役到退休的特殊人员需要政府给予相应的保证。最后，可以借鉴国外先进的消防应急管理，在消防灭火救援工作中将医疗救护工作纳入灭火救援中，促进消防救援队伍与专业救援的整合，避免传统多头指挥的方式影响救援效果。

3.构建职业化多种力量消防救援体系

国家综合性消防救援队伍构建中需要从全面职业化方向着手，职业化需要从身份、培训以及激励三个方面进行优

化，形成相辅相成的整体结构机制。我国综合性消防救援队伍职能专业化当前尚受编制限制，在专业队伍建设中不够完善，仅停留在简单的分类和队伍整合方面。一个二十几人的消防站需要同时负责社会救助、火灾扑救以及化工、森林等多项救援职能，此外还需要兼顾日常勤务等工作，影响救援效能的发挥。因此在专业化队伍的打造中还需要从职能、人员、车辆等方面进行综合发展，满足各种灾害事故的救援要求。

4.构建科学的应急救援培训体系

综合性消防救援队伍建设中需要注重对院校培养渠道的拓展，加强人才吸纳。我国当前消防专业高校仅有2所，与国外的消防专业院校相比差距比较大。比如日本的消防类专业学校达到54所，美国各个州都设置消防专业院校。学校教育是人才培养的重要场所，也是消防队伍改制的训练之外，还需要构建与高校办学结合的专业培养院系，形成委托人才培养模式。此外，拓展应急救援专业构建范围，在应急救援工作中要从信息通讯、后勤保障等多个专业方面进行完善，加强理论、技能方面的培养，丰富实战经验。最后，注重对继续教育和培训渠道的拓展。无法在短时间内开展应急救援专业教育的情况下，可以通过专业培训、职业教育等方式开展模块式培训，保证培训的针对性。在队伍战斗力培训中需要以“全灾种、大应急”为主要培训依据，保证救援人员的综合能力。

5.打造完善的全面救援指挥体系

信息化时代发展背景下，我国消防综合救援队伍指挥也开始融入信息化技术手段。通过卫星通信、短波通信等方式提升消防救援队伍的指挥能力。同时充分利用科技福利，形成精密设备，弥补传统消防指挥中的通信联络能力，提升灾害现场指挥效果。此外，强化消防救援队伍的指挥能力，利用先进的5G、6G等网络，保证灾害指挥的数据采集和传输效果，形成消防救援队伍应急指挥创新通信体系。在灾害现场指挥中能够形成全覆盖、多地域的救灾指挥指挥系统。以国家通信体系为基础，充分利用遥感卫星、天基卫星等设备，保证通信稳定性，以及灾害现场图片的及时传输。

6.优化战勤保障物资体系

消防救援作战工作开展中战勤保障是基础，也是未来消防救援工作中的重要技术手段。消防救援工作开展中，首先对综合性物资保障存储仓库进行升级，结合当地区域环境特点，合理选择物资存放区域，保证消防救援物资的快速补给。并构建物资管理程序，对各种物资存放位置绘制分布图，保证消防物资管理人员可以精准把握物资存放现状。其次，构建战勤保障固定格局，形成全方位一体化保障体系，加大智能化设备的投入和采购，促进救援工作的智能化发展。

综上所述，消防救援队综合应急救援体系建设中，必须要保证救援队伍的专业优势作用，结合当地救援管理体系中的问题，从救援立法、管理机制以及指挥和战勤等多个方面构建科学的管理机制，提升综合救援能力，促进社会稳定发展。

参考文献：

- [1]范尧旭，陈松.基于AHP的消防支队综合应急救援能力评价[J].安全，2020,41(12):12-16.
- [2]闫家.国家综合性消防救援队伍应急救援职责的法理性思考[J].法制与社会，2021(5):147-148.

(作者单位：中煤平朔集团救护消防应急救援中心)

推进反腐倡廉，完善党内法规制度建设

■ 刘永璐

党的十八大以来，以习近平同志为中心的党中央高度重视全党上下的反腐工作，总书记曾多次在公开场合强调党员和领导干部的权力运行应受到严格的监督，指出要形成一个执行力强、严密性高，内容全面、程序合法的反腐败党内法规制度体系。与此同时，近年来党中央也陆续制定、修订了一系列关于党内监督、廉政建设的反腐败党内法规，并在全面从严治党实践中成功运行，使我国法治建设取得重大突破和可喜成就。

一、反腐倡廉党内法规制度建设的历史沿革

近年来，以习近平同志为核心的党中央，对党内反腐倡廉领域的法规制度建设展开了深入的思考和长远的规划，立足于现实、着眼于未来，陆续制定了一系列顶层建筑的发展战略。

回顾百年党史，2014年10月份，在北京召开的党的十八届四中全会，通过了《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，第一次提出“党内法规制度”这一概念。2016年12月，召开了首届全国党内法规工作会议，在这具有独特时间节点意义的会议上，习近平总书记首次指出，全面从严治党工作的持续开展，是加强党内法规制度建设的根本依托和实践保障。2019年10月，召开的党的十九届四中全会，强调了要着力推动相关领域的制度建设同时，更要完善监督审核整改机制，健全国家反腐败领域的立法。

2020年以后，中共中央出台了《纪检监察机关处理检举控告工作规则》，与反腐败领域一脉相承的党内法规制度建设进一步加强。给纪检监察机关在处理群众检举、控告问题时搭建了根本性的可遵循平台。2020年11月份，召开了全面依法治国工作会议，就以后如何更好地依宪治国作出全面布局。

二、加强反腐倡廉党内法规制度建设的长远意义

党的十八大以来，党中央高度重视依法反腐、制度反腐，坚持全面从严治党。通过加强顶层制度设计，狠抓反腐倡廉领域的党内法规制度的设计，让领导干部在严密的法规制度指引下行使权力，从而清除党内存在的腐败现象。

(一)加强反腐倡廉党内法规制度建设，可以让现阶段取得的反腐败斗争成果得以巩固

曾经我们由于反腐制度不够完

善，导致层出不穷的腐败乱象不断滋生蔓延。因此，为了营造良好的政治生态环境，清除不正之风，当下工作的重中之重仍是加强依法反腐、制度反腐力度。目前，通过各方不断努力所取得的反腐败斗争的阶段性胜利，要不断巩固和发展，并取得持续性、长远性的成果，根本举措在于加快完善制度反腐，在党员和干部队伍中发挥出党规党纪的震慑作用。在领导干部的权力运行与监督制度方面，加大关注度，最大限度地减少和弥补制度上的漏洞。这首先在制度层面给了贪污腐败分子相当程度的震慑，其次对整个党员群体来说，都会产生一种约束力。从而在源头上遏制腐败现象的滋生与蔓延。

(二)加强反腐倡廉党内法规制度建设，对于推进党风政风和社会风气好转具有重要意义

一览反腐倡廉法规制度中，有关党风廉政和权力监督的党内准则、条例等各项规定，不仅能发挥约束制度、监督民主、惩治震慑、预防遏制的作用，还有助于形成一个党员规范言行、党风清正廉明的党内政治生态。

党的十八大以来，由中共中央政治局提出的八项规定越来越深入人心。其中关于改进作风、密切联系群众的部分，更是向社会各界传达出党中央带头改进作风的毅力、恒心。在这样的大环境下，全国各地陆续推动贯彻落实中央八项规定精神。长期以来，蔓延在全国各地的歪风邪气终于得到有效遏制，我党的政治生态、政治风气得到充分改进，在社会中引起好评一片，为每个人提供了良好的行动指引。

加强反腐倡廉党内法规制度建设，是我们党永远立足于时代潮头的根本举措，对于推进社会风气好转，对于加强执政党自身能力建设以及党风政风清正廉洁，都有着十分重要的意义。

(三)加强反腐倡廉党内法规制度建设，有助于推动全面从严治党与全面依法治国相互促进、协调发展

加强反腐倡廉党内法规制度建设，一方面可以给广大党员、干部们提供一个行之有效的规范指引，为推动党风廉政建设提供了法理依据，另一方面，推动党内法规与相关法律法规之间相互配合，使依规治党和依法治国协调统一、有机结合。让国家法律和党内法规相辅相成，相互促进，使国家法律法规的建立健全与党内法规制度的稳步出台互相配合，从而更大幅度地发

挥出法规制度的整体合力。

与国家层面的立法不同，党内法规还存在着一些自身的缺陷。党内法规在许多方面对公民的要求要比国家层面的法律法规更严格些。因为这是对全体党员的一种约束，而我们党作为先锋队，对党员理所应当的更高要求。只有不断加强反腐倡廉党内法规制度建设，才能够以党规促进治国，实现全面依法治国的总目标。

三、建设反腐倡廉党内法规制度的几个前进方向

关于反腐倡廉的党内法规制度设计，可以从以下几个方向齐头并进。

一是增强反腐倡廉党内法规制度的系统性。在习近平的正确领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，保持法律法规的时代性、先进性，并通过不断检查、分析来完善现有的法律法规，致力于形成一个上下系统完备、与时俱进的反腐倡廉党内法规制度体系。

二是增强反腐倡廉党内法规制度的规范性。党内法规工作联席会议制度，在2015年由中共中央书记处协调其他13家单位成立。这一制度主要负责党内法规的综合性部分的制定工作，重点分析、解决各项法规在实际运行中遇到的一些棘手问题。并对于现存的一些例如制定权限不清、主体不明、缺乏规范的操作程序等运行障碍，都提供了具体解释和规定。

三是增强反腐倡廉党内法规制度的实操性。反腐倡廉领域党内法规制度的建设，既不能泛泛而谈，让不法分子有机可乘，也不能过于教条，丧失法规本身的意义。十八大以来，所有的党内法规，越来越透明，内容越来越详尽。如规定了今后的工作重点查处十八大以来，党员干部队伍中不收敛、不收手，且群众反映集中、反映强烈的重大腐败案件，以及任何违反中央八项规定的不当行为。

我们党立足于中华民族千秋伟业，肩负着全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的时代重任。我们相信，在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，加强反腐倡廉领域党内法规制度的建设，必定会助力于“中国号”巨轮劈波斩浪、行稳致远。

本文系中共芜湖市委党校（行政学院）系统校级课题，项目编号：WHDXKT202214。

(作者单位：中共南陵县党校)